

Број: 01-16-12-2053- 27 /23Бања Лука, 12.06. 2024. године

На основу члана 7. став 1. Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број: 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 и 91/17), члана 25. Закона о Управи за индиректно опорезивање („Службени гласник БиХ“ број: 89/05), члана 64. став (1) тачка б) и члана 70. став (3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број: 39/14 и 59/22), Директор Управе за индиректно опорезивање, д о н о с и

О Д Л У К У

о избору најповољнијег понуђача у отвореном поступку за набавку и испоруку регистратора и фасцикли за потребе Управе за индиректно опорезивање

I

Најповољнијом понудом у отвореном поступку за набавку и испоруку регистратора и фасцикли за потребе Управе за индиректно опорезивање, оцјењује се понуда понуђача „**GRAFO KOMERC**“ d.o.o., Војводе Момчила 6, 78000 Бања Лука, чија укупна цијена понуде износи 594.300,00 КМ без ПДВ-а, односно 695.331,00 КМ са ПДВ-ом.

II

Изабрани понуђач „**GRAFO KOMERC**“ d.o.o., Војводе Момчила 6, 78000 Бања Лука дужан је у року од пет (5) дана, рачунајући од дана пријема Одлуке о избору, доставити доказе из тачке 7.1.3. предметне Тендерске документације (Увјерења којима се потврђује вјеродостојност изјаве о испуњавању услова из члана 45. ЗЈН - оригинал или овјерена копија, не старија од 3 мјесеца, рачунајући од дана достављања понуде).

III

По окончању рока за жалбу, Уговорни орган ће са изабраним понуђачем закључити Оквирни споразум којим ће се регулисати међусобна права и обавезе.

Образложење

Одлуком број: 01-16-12-2053/23 од 03.08.2023. године, одобрено је провођење отвореног поступка за прикупљање понуда за набавку и испоруку регистратора и фасцикли за потребе Управе за индиректно опорезивање.

Процијенена вриједност оквирног споразума на двије године износи 600.000,00 КМ без ПДВ-а, од чега на годишњем нивоу 300.000,00 КМ без ПДВ-а.

Средства за јавну набавку су осигурана у Буџету/Финансијском плану уговорног органа на позицији 613417.

Слиједом наведене Одлуке, дана 07.11.2023. године извршено је објављивање Обавјештења о набавци број: 743-1-1-125-3-140/23 на Порталу јавних набавки.

Заједно са објављивањем Обавјештења о набавци на Порталу јавних набавки, извршено је и објављивање на WEB сајту Уговорног органа – УИО, а након тога и у Службеном гласнику БиХ.

Дана 27.12.2023. године у 12.15х, у просторијама Управе за индиректно опорезивање, Бања Лука, Улица Бана Лазаревића бб, Комисија је приступила јавном отварању благовремено пристиглих понуда.

На основу Извјештаја о преузимању Тендерске документације од стране понуђача, утврђено је да је Тендерску документацију за набавку и испоруку регистратора и фасцикли за потребе Управе за индиректно опорезивање преузело 22 понуђача.

У Записнику о отварању понуда број: 02-16-12-2053-7/23 од 27.12.2023. године, Комисија је констатовала да су благовремено достављене двије понуде, и то понуде понуђача:

- „**AERO EXCLUSIVE**“ d.o.o. Sarajevo, Колодворска бр. 12,
- „**GRAFO KOMERC**“ d.o.o., Војводе Момчила 6, 78000 Бања Лука

те да су исти у својим понудама исказали цијену, како слиједи:

02/1-1

12.06.24

у

02/1-1-b

12.06.24

DJK

Назив понуђача	Укупна цијена понуде	Понуђени попуст
„AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo, Колодворска бр. 12	592.432,00 KM без ПДВ-а, 693.145,44 KM са ПДВ-ом	НЕМА
„GRAFO KOMERC“ d.o.o., Војводе Момчила 6, 78000 Бања Лука	594.300,00 KM без ПДВ-а, 695.331,00 KM са ПДВ-ом	НЕМА

Комисија је на затвореној сједници приступила поступку преиспитивања достављених понуда у смислу квалификованости истих, сходно условима прописаним у Тендерској документацији за набавку и испоруку регистратора и фасцикли за потребе Управе за индиректно опорезивање, број: 01-16-12-2053-1/23 од 07.11.2023. године, те је након извршеног увида у достављене понуде, утврдила слиједеће:

- Понуда понуђача „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo, Колодворска бр. 12, испуњава све захтјеве Уговорног органа дефинисане предметном Тендерском документацијом, те је иста оцијењена као формално-правно и технички прихватљива и може бити предмет даљег вредновања.

- Понуда понуђача „GRAFO KOMERC“ d.o.o., Војводе Момчила 6, 78000 Бања Лука, испуњава све захтјеве Уговорног органа дефинисане предметном Тендерском документацијом, те је иста оцијењена као формално-правно и технички прихватљива и може бити предмет даљег вредновања.

Тачком 3.4 Тендерске документације прописано да ће се у овом поступку проводити Е-аукција у складу са Правилником о условима и начину кориштења Е-аукције („Службени гласник БиХ, број: 66/16).

С тим у вези, дана 22.03.2024. године заказана је е-аукција, о чему су благовремено путем Портала јавних набавки обавјештени сви понуђачи који су доставили прихватљиве понуде.

Након завршетка поступка е-аукције (којим је исказана коначна ранг листа понуђача), комисија је констатовала да није дошло до промјене почетне цијене.

Надаље, тачком 9.1. Тендерске документације прописано је да се у складу са чланом 89. став (1), везано за члан 64. став (1) тачка б) Закона о јавним набавкама уговор додјељује понуђачу који је понудио најнижу укупну цијену технички задовољавајуће понуде.

Слиједом наведеног, а с обзиром да је понуђач „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo, Колодворска бр. 12, доставио технички задовољавајућу понуду, као и да је његова понуда у оквиру процијењене вриједности предметног поступка набавке, Комисија је дала препоруку директору УИО да се у отвореном поступку за набавку и испоруку регистратора и фасцикли за потребе Управе за индиректно опорезивање изврши избор најповољније понуде, те да се најповољнијом понудом оцијени понуда понуђача „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo, Колодворска бр. 12, чија укупна цијена понуде износи 592.432,00 KM без ПДВ-а, односно 693.145,44 KM са обрачунатим ПДВ-ом, уз напомену да је изабрани понуђач „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo, Колодворска бр. 12 дужан је у року од пет (5) дана, рачунајући од дана пријема Одлуке о избору, доставити доказе из тачке 7.1.3. предметне Тендерске документације (Увјерења којима се потврђује вјеродостојност изјаве о испуњавању услова из члана 45. ЗЈН - оригинал или овјерена копија, не старија од 3 мјесеца, рачунајући од дана достављања понуде).

Одлуком број: 01-16-12-2053-12/23 од 27.03.2024. године прихваћен је приједлог Комисије те је најповољнијом понудом оцијењена понуда понуђача „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo, Колодворска бр. 12, чија укупна цијена понуде износи 592.432,00 KM без ПДВ-а, односно 693.145,44 KM са обрачунатим ПДВ-ом.

Незадовољан предње наведеном Одлуком, понуђач „GRAFO KOMERC“ d.o.o. Ванја Лука, Војводе Момчила 6, 78000 Бања Лука изјавио је жалбу, која је усвојена Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби број: JN2-01-07-1-1211-7/24 од 16.05.2024. године, те предмет враћен уговорном органу на поновни поступак.

Канцеларија за разматрање жалби је у свом Рјешењу број: JN2-01-07-1-1211-7/24 од 16.05.2024. године, између осталог, констатовала: „Узевши у обзир предње изнесене околности предметног случаја, евидентно је да у односу на питање које истиче жалитељ спорним, да је у техничком листу наведено наковање „1 врећица 1 комад...“, уговорни орган није понудио довољно увјерљив и потпун одговор да би се несметано закључило да изнесени наводи жалитеља не утичу на исход ствари, те је стога неопходно потпуније расправити све што је неопходно, како би се извело правилно закључивање, те навести увјерљиво

образложење. Сходно предњем, евидентно је да је уговорни орган затражио 1000 паковања фасцикле за одлагање/заштиту документације, а у сваком паковању 8 комада фасцикле за одлагање/заштиту документације – што упућује на закључак да се ради о захтјеву за 8000 комада фасцикле за одлагање/заштиту документације, која се укупно тражи, те је у том смислу потребно расправити а потом и извести закључак са увјерљивим разлозима, да /ли/ је предметни понуђач у потпуности задовољно захтјев који је постављен у наведеном смислу. Уговорни орган упућује да предметна роба мора бити у оригиналном паковању, са декларацијом произвођача, а што није спорно питање, али је при томе, истодобно, изостављено извести конкретно закључивање што наведено истицање упућује у намјери анализе и оцјене по питању затраженог и понуђеног паковања предметне фасцикле и закључивања у наведеном смислу, а у односу на што жалитељ изричито истиче жалбене разлоге, у смислу садржаја техничког листа предметног понуђача, о чему се пропуштено конкретно одредити. Осим наведеног, уговорни орган није одговорио нити на питање које се везано треба расправити, с обзиром да може утицати на исход ствари, а тиче се расправљања и утврђивања да ли је при околностима да је предметни понуђач навео у Обрасцу за цијену понуде да нуди 1000 комада паковања фасцикле за заштиту/одлагање, а при томе је у техничком листу назначено да се паковање састоји од једног комада-једне врећице, несметано задовољен захтјев за укупним бројем комада фасцикле за заштиту /одлагање, како се и укупно количински захтјева предметном набавком, а што је нарочито потребно довести у везу са цијеном која је наведена у Обрасцу за цијену понуде предметног понуђача, тако да се у потпуности расправи и утврди, између осталог, да ли иста неспорно обухвата укупан затражени број комада фасцикле која се количински и тражи и чиме се наведено заснива и утврђује. Ирелевантна су друга питања која уговорни орган истиче, с обзиром да то није суштина навода жалитеља, веће је неопходно у потпуности расправити и утврдити везана правнорелевантна питања у циљу несметаног извођења правилног закључивања у смислу питања које се расправља.“

Слиједом предње наведеног, Комисија је на затвореној сједници приступила поступку поновног преиспитивању понуде понуђача „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo, Колодворска бр. 12, придржавајући се при том ставова и упута Канцеларије за разматрање жалби изнијетих у рјешењу број: JN2-01-07-1-1211-7/24 од 16.05.2024. године, те утврдила сљедеће:

- Понуда понуђача „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo, Колодворска бр. 12, не испуњава све захтјеве Уговорног органа дефинисане предметном Тендерском документацијом.

Наиме, тачком 7.3.1. Тендерске документације прописано је да понуђачи што се тиче техничке и професионалне способности требају испунити минималне услове из члана 49. Закона, између осталог, да **понуђена предметна роба одговара техничкој спецификацији**, док је тачком 7.3.2. Тендерске документације захтјевно достављање узорака робе која је предмет набавке, те техничког листа произвођача са описом робе (у папирној форми) из којег се јасно и недвосмислено може потврдити опис робе, тј. све тражене карактеристике робе наведене у Анексу, уз опис садржаја и форме техничког листа, задовољавајућег за Уговорни орган.

Надаље, од понуђача је тражено да доставе и каталоге за производе које нуде.

У Обрасцу за цијену понуде Анекс 3 дати је опис робе која се тражи, између осталог за ставку под редним бројем 13. У фолија-фасцикла за одлагање/заштиту документације формата, ПВЦ, 11 рупа, перфорирана и са рупама са стране, за лакше архивирање у регистраторе и фасцикле са прстеновима; са индексом у боји у горењем десном углу, дебљине мин 120 микрона, за формат А4. **Паковање минимално 8 комада.**

Надаље, у колони 3 Обрасца за цијену понуде (Паковање) наведено је 8/1, у колони 4 (Јед. мјере) наведено је Пак, док је у колони 5 (Планирана годишња потрошња) наведено 1000.

Поновним увидом у понуду понуђача „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo неспорно је утврђено да је наведени понуђач на станицама 56. и 57. понуде доставио технички лист за артикал наведен у тачки 13. Образаца за цијену понуде, те да се из достављеног техничког листа, издатог од стране произвођача „ESSELTE“ s.r.l. неспорно утврђује да је **јединица паковања 1 врећица** те да је количина у паковању „**1 врећица=1 ком**“.

Увидом у тачку 13. Анекса 3 – Образаца за цијену понуде утврђуно је да је захтјев уговорног органа био да се „У фолија – фасцикла“ набавља у количини од 1000 паковања, а да свако паковање садржи минимално 8 комада траженог артикла.

Доводећи у мођусобну везу захтјев Уговорног органа у погледу количине робе за ставку под редним бројем 13. (1000 паковања са минимално **8 комада у паковању**) у вези са карактеристикама тражене робе и достављеног техничког листа понуђене робе (Јединица

паковања – 1 врећица, 1 врећица = 1 ком), неспорно је да понуђач „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo није доказао да испуњава постављени захтјев по питању количине робе из ставке 13. Обрасца за цијену понуде.

Уколико се предње наведено доведе у везу са укупном понуђеном цијеном за ставку под редним бројем 13. Обрасца за цијену понуде, неспорно произилази да понуђач „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo за 5.580,00 KM без ПДВ-а нуди 1000 комада предметне робе умјесто 8000 комада како је то захтјевано Тендерском документацијом.

Слиједом свега наведеног, утврђено је да је понуда понуђача „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo неприхватљива, те да не може бити предмет даљег вредновања.

Тачком 3.4 Тендерске документације прописано да ће се у овом поступку проводити Е-аукција у складу са Правилником о условима и начину кориштења Е-аукције, те да се у случају пријема једне прихватљиве понуде е-Аукција не може заказати, него да се поступак окончава у складу са чланом 69. Закона.

Надаље, тачком 9.1. Тендерске документације прописано је да се у складу са чланом 89. став (1), везано за члан 64. став (1) тачка б) Закона о јавним набавкама уговор додјељује понуђачу који је понудио најнижу укупну цијену технички задовољавајуће понуде.

Слиједом наведеног, а с обзиром да је понуђач „GRAFO KOMERC“ d.o.o., Војводе Момчила 6, 78000 Бања Лука, доставио технички задовољавајућу понуду, као и да је његова понуда у оквиру процијењене вриједности предметног поступка набавке, то је Комисија дала препоруку директору УИО да се у отвореном поступку за набавку и испоруку регистратора и фасцикли за потребе Управе за индиректно опорезивање изврши избор најповољније понуде, те да се најповољнијом понудом оцијени понуда понуђача „GRAFO KOMERC“ d.o.o., Војводе Момчила 6, 78000 Бања Лука, чија укупна цијена понуде износи 594.300,00 KM без ПДВ-а, односно 695.331,00 KM са ПДВ-ом.

НАПОМЕНА: Изабрани понуђач „GRAFO KOMERC“ d.o.o., Војводе Момчила 6, 78000 Бања Лука дужан је у року од пет (5) дана, рачунајући од дана пријема Одлуке о избору, доставити доказе из тачке 7.1.3. предметне Тендерске документације (Увјерења којима се потврђује вјеродостојност изјаве о испуњавању услова из члана 45. ЗЈН - оригинал или овјерена копија, не старија од 3 мјесеца, рачунајући од дана достављања понуде).

Прихватајући приједлог Комисије, одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

Поука о правном лијеку: Понуђач који сматра да је Уговорни орган у току поступка извршио повреде одредби Закона о јавним набавкама има право уложити жалбу.

Жалба се подноси Канцеларији за разматрање жалби путем Управе за индиректно опорезивање, Улица Бана Лазаревића бб, Бања Лука, у писаној форми у три примјерка, у року од 10 дана од дана пријема ове одлуке.

Сходно члану 108. Закона о јавним набавкама жалилац је обавезан платити накнаду за покретање жалбеног поступка.

Уплата накнаде врши се у складу са Инструкцијом о начину уплате, контроле и поврата накнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број: 86/14).

Доставити:

1. 01,
2. 02/1x2,
3. Архива



ДИРЕКТОР

Др. Зоран Тегелтија