



Број: 03- 02-6-1792 /22  
Бања Лука, 29.07 2022. године

РЕГИОНАЛНИМ ЦЕНТРИМА  
ОДСЈЕКУ ЗА ЦАРИНСКЕ ПОСЛОВЕ

**Предмет: Примјена Закона о царинској политици у Босни и Херцеговини и Одлуке о спровођењу Закона о царинској политици у Босни и Херцеговини, информација, доставља се**

Као што знате, дана **01.08.2022. године почиње примјена** Закона о царинској политици у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 58/15; у даљем тексту: Закон), Одлуке о спровођењу Закона о царинској политици у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ" бр.13/19, 54/19, 21/20; у даљем тексту Одлука) и Закона о царинским прекршајима у Босни Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 28/22).

У наставку овог текста, указујемо на неке од новина у односу на Закон о царинској политици Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 54/07, 51/06, 93/08, 54/10 и 76/1) и Одлуку о проведбеним прописима Закона о царинској политици Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 63а/04, 60/06 и 57/08), који прописи су на снази до 31.07.2022. године.

1. Једна од значајних новина прописаних Законом и Одлуком јесте **примјена електронског провозног (транзитног) поступка, уз употребу новог комјутеризованог провозног система (НЦТС)**. НЦТС систем је информациони систем провоза заснован на размјени електронских порука. Ове поруке замјењују различите папирне исправе и одређене формалности старог провозног система заснованог на папирној декларацији на обрасцу ЈЦИ. О самом поступку провоза уз употребу НЦТС-а, као и о упутствима које је донијала УИО у вези тог поступка, до сада сте добили потребне обуке и информације.
2. **Улазна сажета декларација и излазна сажета декларација:** на те декларације односе се одредбе члана 45. до 47. и члана 203. до 206. Закона, одредбе члана 103. до 114., члана 143. став (2), члана 452., члана 491. до 496. Одлуке и Прилози 15., 42., 43., 61., 62., 65. и 66. Одлуке те друге одредбе Одлуке и њених прилога.

Улазном сажетом декларацијом претходно се најављује улазак робе у царинско подручје БиХ, тј. путем исте привредни субјекти, електронским путем, достављају податке прије доласка робе која се уноси у БиХ, а ради спровођења правилне и ефикасне одговарајуће анализе ризика и контрола које се заснивају на анализи ризика, првенствено у циљу заштите и безбједносних разлога у међународном ланцу набавке роба. Исто вриједи и за излазну сажету декларацију, која се подноси за робу која напушта царинско подручје БиХ и то прије напуштања тог подручја. Улазна и излазна сажета декларација, као и статус овлаштеног привредног субјекта, спадају у безбједносне мјере за робу која улази у царинско подручје БиХ и излази из тог подручја.

Међутим, примјена улазне и излазне сажете декларације *неће почети са 01.08.2022. године*, што значи да се наведене одредбе Закона и Одлуке и наведени прилози Одлуке, у дијелу у којем се односе на улазне и излазне сажете декларације, не примјењују све до дана почетка примјене улазне и излазне сажете декларације, о чему ће УИО донијети посебну одлуку која ће бити објављена у "Службеном гласнику БиХ" (видјети члан 279. став (2) Закона и члан 566. став (2) Одлуке).

3. **Овлаштени привредни субјект (АЕО):** овај нови институт уведен је у царинско законодавство БиХ одредбама члан 7. и 8. Закона, те члана. 23. до 43. Одлуке, којим одредбама су регулисана питања у вези АЕО.

Како би се гарантовала безбједност пошиљке и унаприједила друштвена одговорност националне економије, првенствено у областима борбе против тероризма, организованог криминала, фалсификовања и пиратерије, Свјетска царинска организација дефинисала је институт овлаштеног привредног субјекта (АЕО). У свакодневной терминологији која је у употреби, АЕО се дефинише као онај привредни субјект којем је царински орган одобрио статус поузданог партнера, с обзиром да је провјером утврђено да испуњава широки спектар услова и критеријума, те на добровољној основи блиско сарађује са царинским органима како би остварили заједнички циљ а то је безбједност међународног ланца снабдјевања.

Захтјев за добијање статуса АЕО могу поднијети привредни субјекти који припадају логистичком ланцу међународног снабдјевања чија је дјелатност покривена царинским законодавством (нпр. произвођач, извозник, увозник, шпедитер, царински декларант, превозник).

Припремљено је Упутство о поступку одобравања статуса АЕО, које је тренутно у процесу јавних консултација, након чега ће бити донијето и достављено на објаву у "Службени гласник БиХ".

Уз законске одредбе које регулишу АЕО програм, за потребе једнообразног тумачења статуса АЕО од стране царинских органа и привредних субјеката и за олакшање правилне и усклађене примјене законских одредби о АЕО израђене су и АЕО Смјернице, усклађене са АЕО Смјерницама издатим од стране Европске комисије. Ове Смјернице нису правно обавезујући акт, већ служе као појашњење концепта АЕО у БиХ по свим његовим сегментима. Саставни дио Смјерница су и прилози који садрже обрасце докумената који се користе у поступку подношења захтјева за добијање АЕО статуса и управљања тим статусом.

Упутство о поступку одобравања статуса АЕО (након његовог објављивања), заједно са АЕО Смјерницама, биће постављено на Web страници УИО: [www.uio.gov.ba](http://www.uio.gov.ba).

4. **Кућно увозно и извозно царинење** (сада локално увозно и извозно царинење): такође је регулисано Законом и Одлуком, и има одређених новина у погледу услова/критеријума за њихово одобравање, затим у погледу привременог укидања, опозива привременог укидања и укидања одобрења за наведена поједностављења, а по први пут регулисан је "систем" праћења и поновне процјене одобрења за поједностављене поступке. Припремљено је: Упутство о кућном увозном царинењу, Упутство о кућном извозном царинењу и Упутство о кућном царинењу робе која се превози (преноси) фиксним превозним инсталацијама, за која тренуто тече процес јавних консултација.
5. **Значајна новина је и члан 267. Закона**, који регулише питање исплате затезне камате код поврата увозних дажбина. Како је ставом (2) тог члана прописано да се затезна камата *не исплаћује* када се враћене увозне дажбине односе на царинску декларацију која је прихваћена без провјере царинског органа у складу са чланом 83. став (2) Закона, стога поступајући царински орган, прије доношења одлуке у вези исплате затезне камате по наведеном члану, мора извршити и провјеру о томе да ли је царинска декларација која је у питању била предметом царинске провјере или не у току спровођења царинског поступка по истој.
6. **Одредбе члана 76. (Трансакцијска вриједност) Одлуке** другачије су од одредби члана 66. Одлуке о проведбеним прописима Закона о царинској политици Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 63а/04, 60/06 и 57/08) која се примјењује до 31.07.2022. године, који је уређивао исто питање.
7. **У погледу употребе ранијих одобрења о поједностављеним царинским поступцима и прибављања нових одобрења** указујемо да су та питања ближе прописана прелазним и завршним одредбама сваког појединог упутстава о тим поједностављењима, те је стога потребно видјети и те одредбе. Уопштено (не искључујући неке евентуалне разлике, ако их има) у погледу тог питања указујемо на следеће:
- Сходно члану 275. Закона и члану 558. Одлуке, одобрења за поједностављене царинске поступке (одобрења за локално увозно и локално извозно царинење, одобрења за статус

овлашћеног пошиљаоца, одобрења за статус овлашћеног примаоца) која су на снази на дан почетка примјене Одлуке (тј. на дан 01.08.2022. годин) остају на снази најдуже шест мјесеци од тог дана тј. до 31.01.2023. године. Исто се односи и на ранија одобрења за царинска складишта.

- Царински поступци по наведеним ранијим одобрењима од дана почетка примјене Одлуке (од 01.08.2022.) спроводе се у складу са одредбама Закона и Одлуке које се односе на те поступке.
  - Ако се не исходи ново одобрење у предње наведеном року од шест мјесеци, раније издато одобрење престаје важити по истеку тог рока, о чему се неће доносити посебна одлука нити обавјештавати имаоци тих одобрења.
  - Захтјеви за издавање нових одобрења за сва предње наведена поједностављења подносе се Сектору за царине у Главној канцеларији УИО (а управни поступак по истима води *Одсјек за поједностављене царинске поступке и овлашћеног привредног субјекта* тог Сектора).
  - Захтјеве за измјене и/или допуне одобрења за предње наведена поједностављења, запримљене а неријешене до дана почетка примјене Одлуке, рјешава организациона јединица УИО која је донијела одобрење чија се измјена и/или допуна тражи, у складу са прописима који су важили до дана почетка примјене овог упутства.
  - Захтјеви за измјене и/или допуне наведених одобрења запримљени од дана почетка примјене Одлуке биће одбијени као недопуштени, обзиром да од наведеног дана почиње примјена Закона и Одлуке.
8. **О новом Упутству о царинском складиштењу и поступку царинског складиштења** ("Службени гласници БиХ", број 46/22), као и у вези употребе ранијих одобрења и исхођења новог одобрења за царинско складиште већ сте упознати актом број: 03-02-2-1585-4/22 од 22.07.2022. године. Од 01.08.2022. године, како је прописано тим упутством, **захтјев за издавање одобрења за држање царинског складишта подноси се Одсјеку за царинске послове** регионалног центра УИО надлежног према мјесту гдје се налази простор за држање царинског складишта, који Одсјек је издавалац оодбрења.
- Захтјев се подноси **на обрасцу из Прилога 26. Одлуке**. Прилог 26 и одређени други прилози Одлуке, постављени су на Web страници УИО: [www.uino.gov.ba](http://www.uino.gov.ba), у Word формату, тако да се исти могу преузети и попуњавати путем компјутера (ради читкости истих и друго).
- Прилог 26. Одлуке** садржи образце (општи и допунски) захтјева и одобрења за поједностављене царинске поступке (кућно увозно и кућно извозно царињење), поступке с економским дејством и посебну употребу, и Додатак уз тај Прилог (Шифре економских услова).
9. Учесницима у царинском поступку који намјеравају користити предње наведене поједностављене поступке (код увоза/извоза/провоза) у складу са Законом и Одлуком, *препоручује се* да истовремено поднесу захтјеве (појединачне) за сва поједностављења за која траже издавање нових одобрења, с посебним упозорењем да ти захтјеви у сваком погледу морају бити уредни и садржавати све потребне податке/информације и уз иста приложена сва потребна документа. То ће олакшати и убрзати поступк по истима, а сам поступак (укључујући и предконтролу тих захтјева код подносица истих) учинити економичнијим и бржим и за подносиоца затјева и за издаваоца одобрења.
10. **Поједностављени царински поступци по фактури:** према Одлуци, као поједностављена царинска декларација не може се користити трговински или службени документ (фактура) од 01.08.2022. године (а слиједом тога, не могу се издвати нова одобрења за то поједностављење). Међутим, сходно члану 275. Закона и члану 558. Одлуке, одобрења за поједностављене царинске поступке по фактури *која су издата раније и на снази су на дан почетка примјене Одлуке* тј. на дан 01.08.2022. године остају на снази најдуже шест мјесеци рачунајући од тог дана (тј. до 31.01.2023. године). По истеку тог шестомјесечног рока та одобрења престају важити, о чему се неће доносити посебна одлука нити обавјештавати имаоци тих одобрења.

11. **Употреба електронске декларације и у извозним и увозним царинским поступцима:** предвиђена је, као новина, Законом и Одлуком, уз услов да је успостављен систем електронске размјене података за подношење и обраду тих декларација. Обзиром да мора бити испуњен наведени услов, **употреба електронске декларације у извозним и увозним царинским поступцима** не може почети са 01.08.2022. године. Имплементација тих декларација важан је стратешки циљ УИО, на чему ће се радити наредни период, а што ће захтјевати одређено унапређење/развој царинског информационог подсистема УИО за подношење и обраду увозних и извозних царинских декларација, како би исти могао подржати примјену електронских извозних и увозних царинских декларација потписаних од стране њеног подносиоца (декларанта/заступника) квалификованим електронским потписом.
12. Овим актом истакнуте су само неке новине, али подсећамо да је Сектор за царине припремио Корелацијску табелу чланова Закона о царинској политици у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 58/15) и чланова Закона о царинској политици Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 57/04, 51/06, 93/08, 54/10 и 76/11), коју смо доставили Одсјеку за царинске послове Регионалних центара актом број: 03/2-02-2-3155/15 од 26.08.2015. године, као и Корелацијску табелу чланова Одлуке о спровођењу Закона о царинској политици у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 13/19, 54/19, 21/20) и чланова Одлуке о о проведбеним прописима Закона о царинској политици Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 63а/04, 60/06, 57/08) коју смо доставили Одсјеку за царинске послове Регионалних центара актом број: 03/2-02-2-309-21/18 од 29.03.2019. године. У тим корелацијским табелама дат је приказ разлика, а исте су намијењене у информативне сврхе за учеснике у царинском поступку и царинске органе и немају правну снагу, а постављене су на Web страници УИО: [www.uino.gov.ba](http://www.uino.gov.ba).
13. Информације ради, сљедеће седмице слиједи доношење и новог Упутства о поступку унутрашње обраде, док ће преднацрт новог Упутства о попуњавању царинске декларације (за увозне и извозне царинске поступке) и декларације за привремени смјештај бити објављено за јавне консултације, о њему ћете бити обавијештени. Даље, према програму рада, наставићемо са припремом и других одговарајућих нових упутстава.

Овим истовремено подсећамо да дана **01.08.2022. године почиње примјена и Одлуке о непреференцијалном поријеклу робе** ("Службени гласник БиХ", број 37/19).

О предње наведеном обавезни сте упознати ваше организационе јединице, а путем њих и учеснике у царинском поступку.

Доставити:

1. Наслову
2. 01/1 и 03
3. Web страница УИО: [www.uino.gov.ba](http://www.uino.gov.ba)
4. а/а



**ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА  
СЕКТОРА ЗА ЦАРИНЕ**

**ВЛАДИМИР ДРАГИЧЕВИЋ**